

# 金盾工程

[[编辑首段](#)] 维基百科，自由的百科全书

“**金盾工程**”，就是**全国公安工作信息化工程**，主要包括：公安基础通信设施和网络平台建设、公安计算机应用系统建设、公安工作信息化标准和规范体系建设、公安网络和信息安全保障系统建设、公安工作信息化运行管理体系建设、全国公共信息网络安全监控中心建设等。

“金盾工程”是**中华人民共和国电子政务**建设的**12个重要系统建设项目**之一。其他金字工程还有金桥（公用经济信息）、金关（对外贸易）、金卡（电子货币）、金财（财政管理）、金农（农业信息）、金税（税收）、金水（水利信息）、金质（质量监督）等。

## 目录

[[隐藏](#)]

- 历史
- 金盾工程的内容和目的
  - 一期工程
  - 二期工程
  - 综合监控系统
- 相关内容
- 政府的解释
- 防火墙的相关内容
- 参见
- 注释
- 外部链接

## [[编辑](#)] 历史

**1994**年底中华人民共和国公安部建成“国家犯罪信息中心”。

1998年4月3日中央政法委书记罗干指出：“要有一个总体上的考虑，最终目标是实现全国联网。要考虑远一点。实现全国联网要包括省市以下的二、三级网。”“要建立一个对英特网的总的监控管理中心。”

1998年8月9日公安部部长贾春旺在国务院国阅[1998]84号文件上批示：“公安信息工作如何加快步伐，请研究提出意见，党委讨论。”

1998年9月22日，公安部部长办公会议通过研究，决定在全国公安机关开展全国公安工作信息化工程——“金盾工程”建设。

1999年4月20日，公安部向国家计委送交金盾工程立项报告和金盾工程项目建议书。

2000年4月20日，公安部成立金盾工程领导小组及办公室。

2001年4月25日，“金盾工程”经国务院批准立项。

5月30日国家计委正式复函（计投资[2001]890号）公安部，确认“金盾工程”为国家建设项目。

7月11日国家计委、公安部联合发出“国家计委、公安部关于金盾工程有关问题的通知”（计投资[2001]1264号）

2003年9月2日，全国“金盾工程”会议在北京召开。

于2003年9月开工，2005年底完成，2006年11月16日，一期工程在北京正式通过国家验收。其公开介绍是：为中华人民共和国公安部设计，处理中国公安管理的业务，涉外饭店管理，出入境管理，治安管理等的工程”。

## [编辑] 金盾工程的内容和目的

“金盾工程”包括一个综合的、多层的、包括网络各个环节的封锁和监视系统，涉及技术（电信与网络服务提供商）、行政、公安、国安、宣传等很多部门的系统工程，关键是一个网络封锁与监视系统，可以用来看、听、及“思维”。<sup>[1]</sup>

总体规划五年内完成，分两期建设。

### [编辑] 一期工程

一期工程重点建设好一、二、三级信息通信网络以及大部分应用数据库和共享平台等工程，周期定为三年。

据《[新华社](#)》报导，从 2003 年 9 月启动电讯监控工程“金盾工程”以来，公安部门已经把中国大陆 96% 的人口资讯输入到资料库中，也就是说，中国 13 亿人口中的 12.5 亿人的资讯已经存储在公安部门的资料库中。<sup>[2]</sup> 经过三年的建设，一期工程已经完成了全国公安一、二、三级主干网和接入网的建设。这个网络已经覆盖了各级公安机关，中国大陆公安机关基层所队接入主干网的覆盖率达到了 90%，每百名民警拥有联网电脑达 40 台。大陆[公安部](#)说，一期工程的完成“明显地提升了公安战斗力”。

参与工程建设的有中国[清华大学](#)和[美国](#)、[英国](#)、[以色列](#)等国的高科技公司。其中，美国的[思科公司](#)为中国提供了大量的硬件设备，该公司也因此受到美国国会一些议员以及舆论的批评。二期工程已经启动。预计 2008 年北京奥运会之前将全部完成所有工程的建设。<sup>[3]</sup>

据中央电视台报道，至 2002 年为止，初期工程花费了人民币六十四亿元。2002 年 12 月 6 日，300 位来自公安部全国 31 省市的公安厅、局金盾工程领导参加了“2002 年中国大型机构信息化展览会”。在展场中有很多西方高科技产品，包括网络安全、录像监视与人脸识别等工具。估计雇用了大约三万名警察。该工程中使用了更精密的封锁、过滤机制。其中之一是入侵检测系统 (Intrusion Detection System, IDS)。可以用来设定过滤网址中的特定网域与路径字符串，可以打击 http 服务器，因为经过服务器的信息并未受限，过滤相对容易。同时向防火墙业界的龙头采购了最先进的过滤设备，装配在国家级网关上。还有一套多层次系统，追踪违反规定的网民。所有的网吧都必须装上由警察提供或认可的监控软件。以此来监控网吧内所有电脑流量，甚至是每位用户的屏幕。这个系统也可以直接连系警方网络系统。网吧内的用户上网前必须事先出示身份证。如果有“违法事件”发生，业主可以将肇事者的个人资料经由网络立即送给警方。<sup>[4]</sup> 名义上是公安自动化系统，实际包括一个综合的、多层的、包括网络各个环节的网络封锁和监视系统，涉及技术（电信与网络服务提供商）、行政、公安、国安、宣传等多个部门的系统工程，其核心是一个网络封锁与监视系统，功能是能看、能听、能“思维”。

主要功能如下：

- 1、封锁网络信息，主要封锁国外网站和服务器，例如：封锁网站、网络交流关键字与电子邮件；IP 地址封锁；过滤网页内容、网址、HTTPS 证书，等等。
- 2、对“重点”目标，监控其所有网络活动，包括网吧监控、个人上网监控等。

3、收集相关情报。

4、进行破坏。例如：劫持域名，劫持个人电脑，发送病毒等。

**南京市公安局**使用覆盖全市的计算机、无线通信、公安有线通信等公安信息支撑系统，基层单位全部被宽带接入公安网络，万余民警拥有电脑一万余台，全部一线民警能熟练操作警务综合信息系统，所有实战单位实现在网上办公办案。南京暂住人口信息采集率、准确率以及出租房屋登记率达到 **95%**以上；旅馆住宿人员信息录入传输率达 **90%**以上。南京市内破获刑事案件中有三分之一是通过警务综合信息系统破获的，通过警务综合平台，抓获 **80%**网上在逃人员。因此在 **2006年11月16日**，被公安部被评为先进集体。

## [编辑] 二期工程

**2006**年开始二期工程，主要任务是完善三级网及延伸终端建设，以及各项公安业务应用系统，逐步实现多媒体通信，全面实现公安工作信息化，周期暂定为两年。在一期工程的基础上，进行扩充、扩展、完善和提高，增加公安业务信息应用类型，拓展公安信息系统的应用深度和广度，进一步提高公安工作信息化。重点集中在应用系统建设、系统整合以及信息中心的扩容完善和中西部省份的信息化建设。加强信息的整合、共享以及分析研判的系统正在规划中。将大大提高信息对于公安工作的支持。<sup>[5]</sup>

## [编辑] 综合监控系统

研究[互联网](#)、[全球化](#)和[亚洲人权](#)关系的独立研究员 **Greg Walton** 于 **2001** 年在[加拿大人权与民主发展国际中心](#)（**International Centre for Human Rights and**

Democratic Development)发表了一篇报告《金盾工程：庞大的中国电讯监控工程》<sup>[6]</sup>。该报告认为，金盾工程是一个对中华人民共和国公民进行综合监控的系统，分数据库和监控网络两部分。他猜测中国政府正在开发或者计划从国外引进的有关技术包括：

语言识别技术，用于自动监听电话对话。

建立包括指纹的全国成年公民数据库。

建立全国性闭路电视系统，完善远程监视和自动面部识别的技术。

建立高保安度的光纤网络通讯系统。

用可以远程扫描（例如通过射频识别）的智能卡取代现有公民证。

除了执法和防止犯罪的应用，他认为金盾工程还可以使警察更快更有效地应付示威等群体社会事件，并使得对公民的全面监控，包括互联网上监控更加有效；因此对中国公民自由构成了进一步的威胁。

## [编辑] 相关内容

2007年8月，“民生观察网”和“六四天网”以及独立中文作家笔会、公民维权等网站被关闭，服务器的是总部设在美国亚利桑纳州菲尼克斯的够达笛公司。8月20日，六四天网已经恢复。最近由于中共政府的技术提高，以突破中共网络封锁为目的的海外网站“自由门”和“无界浏览”也受到干扰，出现功能不稳、使用失灵等状况。

## [编辑] 政府的解释

政府方面称，该工程旨在提高公共安全部门的反应速度、工作效率和侦查破案水平，并增强各政府部门之间的信息共享。在2000年11月北京举行的“国际社会公共安全产品及警用装备博览会 2000”上，公布的金盾工程范围包括：“出入口监控、反骇客入侵、通信安全、电子计算机配件和软件、解密和加密、电子商业安全、外联网和内联网保安、防火墙、网络通讯、网络安全和管理、安全操作、智能卡保安、系统安全、病毒察觉、信息科技有关服务”等<sup>[6]</sup>。

但中国政府至今没有解释将对该软件收集的信息如何使用，也没有讨论如何保护隐私权、言论自由权等公民自由权。

## [编辑] 防火墙的相关内容

由于中国网络审查的严格与备受批评的网站屏蔽现象，包括海外文章及观点认为“金盾工程”是一个巨型的防火墙，是个中国共产党对外来互联网资讯的过滤器，把一切他们认为有碍于国家稳定的内容滤走。有观点指出，该工程也被用来排斥部分暴力、色情、宗教极端以及部分海外民运认识的网站。但因为已经存在一个专门过滤互联网上信息的防火长城，这种现象是否为金盾工程的确实效果尚不得而知。

中国政府正式宣布的负责监控互联网上“有害信息”的机关，是公安部下属的公共信息网络安全监察局<sup>[7]</sup>。《南方周末》2005年8月一篇文章称，“网监局是应公安部‘金盾’工程的需要而设立的。”<sup>[8]</sup>。另外，官方多个对金盾工程的报道提到“网监”一项<sup>[9]</sup>，足以证明金盾工程至少包括网络审查的内容。

## [编辑] 参见

## 中华人民共和国被限制与关闭的网站列表

中国网络审查

防火长城

### [编辑] 注释

---

- <sup>↑</sup> [“金盾工程”能够拯救中国的威权政治？](#)
- <sup>↑</sup> [金盾工程数据库包括 12 亿多中国人的信息](#)
- <sup>↑</sup> [中国“金盾工程”一期工程通过国家验收](#)
- <sup>↑</sup> [突破中共“金盾工程”网络封锁](#)
- <sup>↑</sup> [金盾二期工程将以信息整合应用为建设重点](#)
- <sup>↑</sup> <sup>6.0</sup> <sup>6.1</sup> [China's Golden Shield:Corporations and the Development of Surveillance Technology in the People's Republic of China](#)（金盾工程：庞大的中国电讯监控工程）作者 **Greg Walton**，中英文本（2001）。
- <sup>↑</sup> [公共信息网络安全监察局网址](#)
- <sup>↑</sup> [14 部委联合“净化”互联网](#)
- <sup>↑</sup> [长春日报：“三基”建设助吉林省公安机关快速展翅高飞 “市公安局全面启动金盾工程二期建设，对国保、网监、监管 3 个应用系统建设和金盾工程剩余 40 个应用系统的开发建设已经启动”](#)

### [编辑] 外部链接

---

[GFW Blog](#)（简体中文）

[2000 年，中共反击海外民运网路战](#)

[时不我待：“金盾工程”前沿报道](#) [有详细报道](#)

[中共疯投 60 亿打造金盾工程狂封网路](#)

[南京“金盾工程”受公安部表彰](#)

[谁失去了中国的互联网？](#)

[“三台合一”引爆百亿“金盾工程”争夺战](#)

[金盾工程数据库包括 12 亿多中国人的信息](#)

[热点：破解金盾工程--何山](#)

[热点：大陆一千零四十一个被禁止的网络词汇--何山](#)

[金盾工程](#)

[Greg Walton 的金盾专题网志](#)（英文）

[公安部信息通讯局总工马晓东关于金盾工程的讲话（2003-09-13）](#)

[十二金 政务信息化龙脉](#)

[金盾工程通过国家验收：2006 年 11 月 17 日人民日报、科技日报](#)

[公开发表的金盾工程技术文献，来自《警察技术》期刊](#)

[金盾工程系列文章（一）、（二）](#)

[“金盾工程”中公安信息系统结构](#)

[金盾工程的 PKI 建设研究](#)

[浅谈“金盾工程”中如何选择 IP 或 ATM 以及其它方式](#)

[“金盾工程”中网络容灾与灾难恢复](#)

[“金盾工程”中数据使用特性及传输要求](#)

## 浅论部属检测中心如何为“金盾工程”建设服务

1 个分类: 中国网络审查